

農林地資源與利用規劃座談會

壹、計畫背景

貳、議程

參、主講人及與談人簡歷

肆、簡報說明

 專題簡報一、本次專題講座題目及背景說明

 專題簡報二、屏東縣農業發展地區分類分級劃設原則與農地管理機制

伍、綜合座談

農林地資源與利用規劃座談會

■ 計畫背景

本府為有效指導屏東縣空間整體發展，依據區域計畫法之計畫體系架構，針對環境資源特性及地方發展需要，研擬因地制宜之空間發展構想，建立土地使用秩序與理論，引導土地合理開發利用，促進環境永續發展，以落實地方自治精神，強化地方空間治理能力，並以計畫為導向，引導資源保育及發展。

再者，依據國土計畫法草案對於國土空間之規劃構想，擬劃分為四大功能分區，其中農業發展地區係由地方劃設；此外，全國糧食安全會議已宣示強化農地規劃與管理以確保糧食自給率，農委會亦分期分區進行農地資源空間規劃，指認優良農地予以保存，並將農地依重要性及生產力分級。

值此屏東縣區域計畫規劃擬定之際，本次座談會將從「屏東縣農業發展地區分類分級劃設原則與農地管理機制」談起，分別就農地質、量分配及優良農地劃設原則、保存面臨之課題與對策等進行討論。希冀透過召開本次座談會，邀請產、官、學研界代表進行意見交流及討論，作為擬定屏東縣區域計畫時，農地資源整體發展構想及空間配置計畫參考，維持屏東縣農林漁牧總產值居全國第二位之重要產業地位。

農林地資源與利用規劃座談會

議 程

- 時 間：102 年 5 月 13 日（星期一），14：30~16：30
- 地 點：屏東縣政府 304 會議室（屏東市自由路 527 號）
- 出席單位：屏東縣區域計畫工作小組、本府城鄉發展處、本府農業處、營建署綜和計畫組、營建署區域計畫規劃輔導服務團、林邊區漁會、東港區漁會、枋寮區漁會、各鄉鎮市公所、財團法人環境規劃與城鄉研究文教基金會、城都國際開發規劃管理顧問有限公司
- 主辦單位：屏東縣政府
- 承辦單位：城都國際開發規劃管理顧問有限公司

| 時間 | 議程 | 內容 |
|-------------|-----------------|--|
| 14:00~14:30 | 報到 | 簽到就座 |
| 14:30~14:35 | 會議開始 | 主持人介紹來賓並宣佈會議開始 |
| 14:35~14:45 | 簡報 (10 分鐘) | 本次專題講座題目及背景說明 主講人：屏東縣政府城鄉發展處 |
| 14:45~15:05 | 簡報 (20 分鐘) | 屏東縣農業發展地區分類分級劃設原則與農地管理機制 主講人：岳裕智教授（康寧大學城鄉與資產計劃學系） |
| 15:05~16:30 | 綜合座談 (85 分鐘) | 主持人：黃秘書長肇崇 與談人： 李處長吉弘 屏東縣政府城鄉發展處 林處長景和 屏東縣政府農業處 林技正隆新 行政院農業委員會農糧署南區分署樸屏東辦事處 繆組長自昌 行政院農業委員會漁業署養殖漁業組 黃處長妙修 行政院農業委員會林務局屏東林區管理處 梁經理溫慶 台灣糖業公司屏東區處 黃總幹事瑞吉 屏東縣農會 張理事長文山 屏東縣養豬協會 黃理事長再團 屏東縣養殖漁業生產區發展協會 岳教授裕智 康寧大學城鄉與資產計劃學系 陳教授永森 高雄師範大學地理學系 鄭教授安廷 義守大學公共政策與管理學系 |

■ 主講人簡歷

岳裕智教授（康寧大學城鄉與資產計劃學系）

- ◆ 現職
康寧大學城鄉與資產計劃學系助理教授
- ◆ 經歷
內政部營建署 研究員
財團法人都市發展與環境教育基金會 董事
高雄市政府非都市土地審議會 委員
成功大學都市計劃學系 兼任助理教授

■ 與談人簡歷

李吉弘處長（屏東縣政府城鄉發展處）

- ◆ 學歷
國立成功大學都市計劃研究所博士
- ◆ 現職
屏東縣政府城鄉發展處處長

林景和處長（屏東縣政府農業處）

- ◆ 現職
屏東縣政府農業處處長
- ◆ 經歷
行政院農業委員會農業改良場助理研究員、
高雄區農業改良場副研究員兼課長

梁溫慶經理（台灣糖業公司屏東區處）

- ◆ 現職
台灣糖業公司屏東區處經理

黃瑞吉總幹事（屏東縣農會）

- ◆ 現職
屏東縣農會總幹事

張文山理事長（屏東縣養豬協會）

◆ 現職

屏東縣養豬協會理事長

黃再團理事長（屏東縣養殖漁業生產區發展協會）

◆ 現職

屏東縣養殖漁業生產區發展協會理事長

陳永森教授（國立高雄師範大學地理學系）

◆ 現職

國立高雄師範大學地理學系助理教授

協助直轄市、縣（市）政府辦理區域計畫規劃輔導服務團

◆ 經歷

屏東縣政府建設局局長

內政部簡任秘書兼部長辦公室主任

屏東縣工商發展投資策進會總幹事

鄭安廷教授（義守大學公共政策與管理學系）

◆ 現職

義守大學公共政策與管理學系助理教授

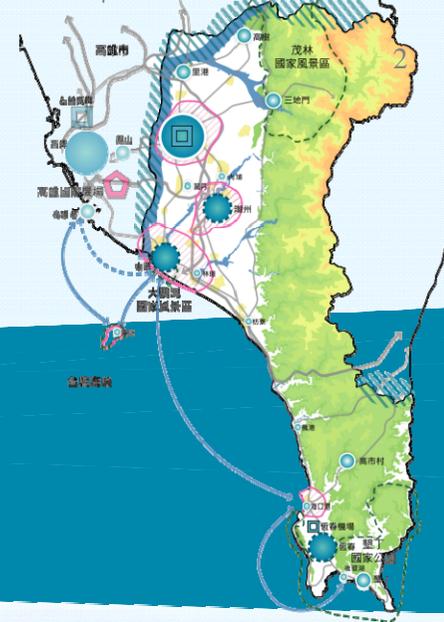
內政部區域計畫委員會委員

◆ 經歷

內政部區域計畫委員會委員

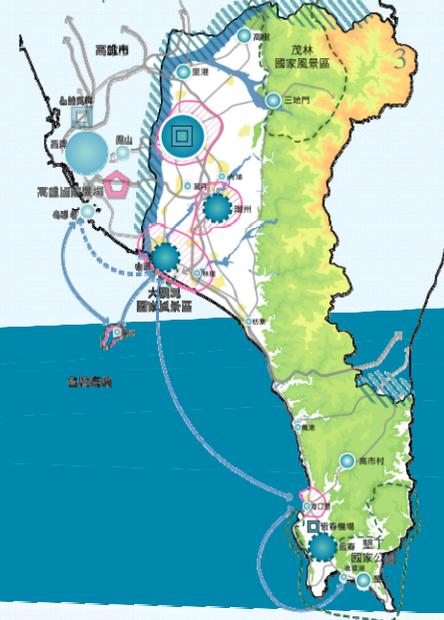
英國皇家規劃學會國際網絡小組成員

卡地夫大學空間規劃與環境研究中心研究員



簡報大綱

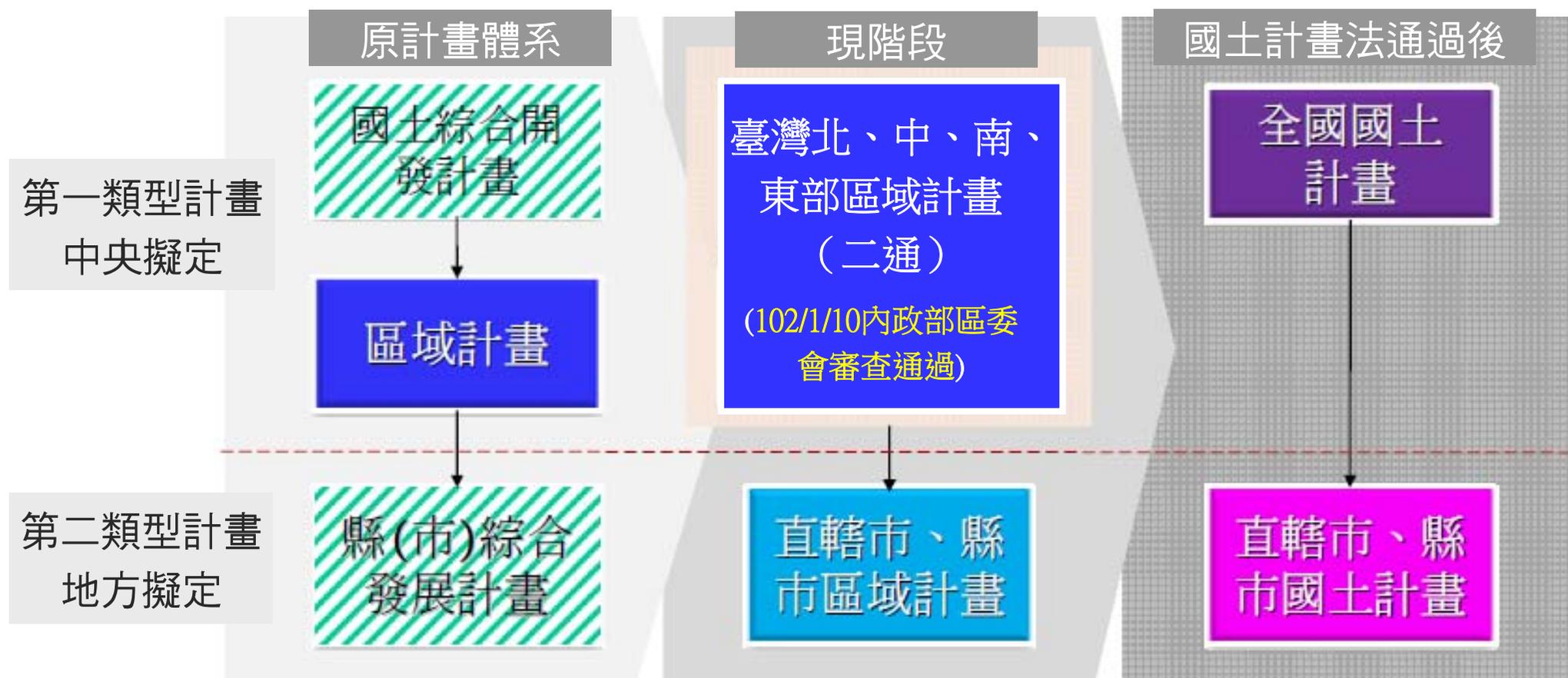
1. 區域計畫目的
2. 農林地資源與利用規劃
3. 討論議題



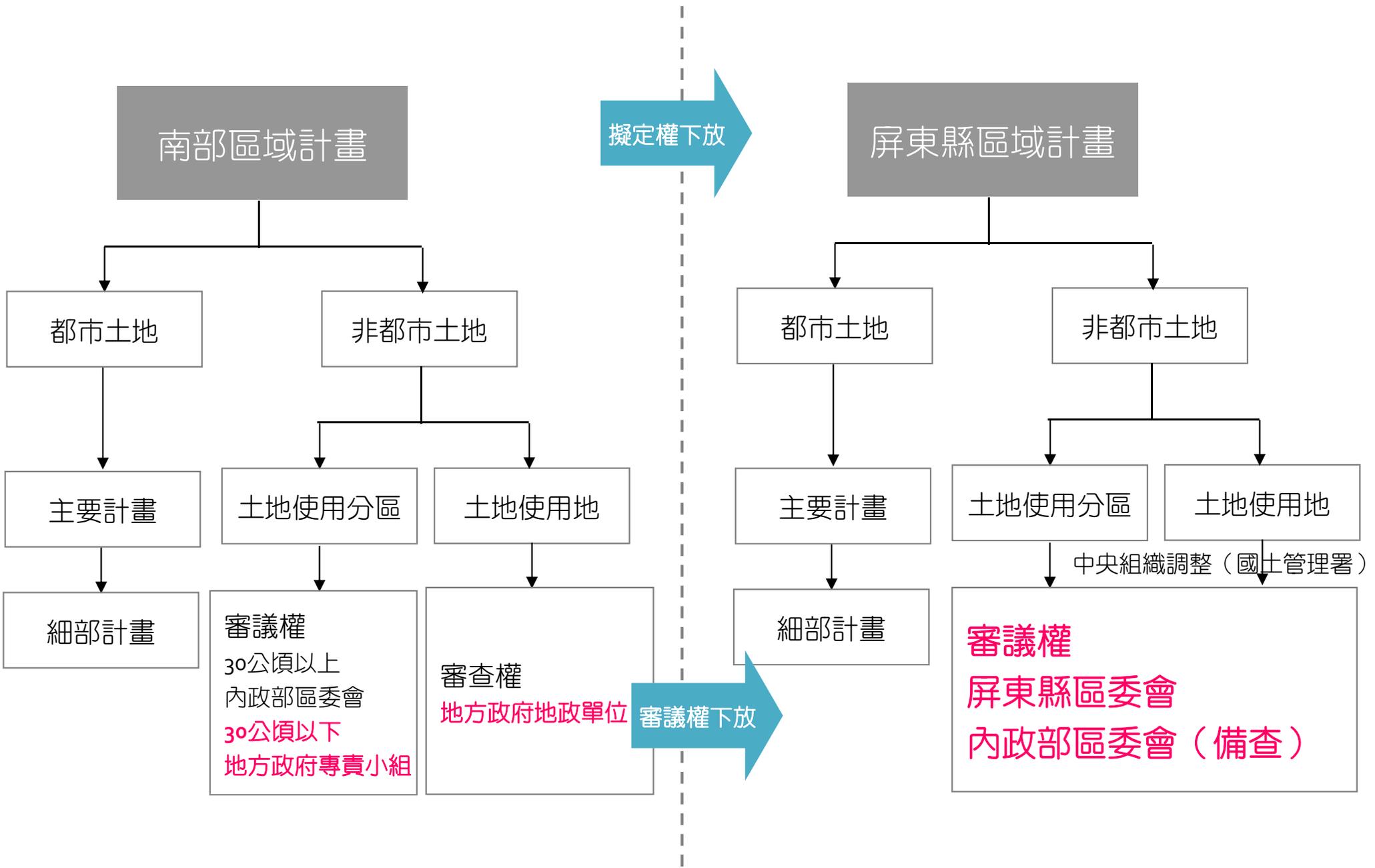
1. 區域計畫目的

中央區域計畫體制調整方向：層級有序的國土計畫體系

- 發揮地方自治精神，落實國土計畫法(草案)引導地方發展藍圖
- 由直轄市、縣(市)設置之區域計畫委員會，落實計畫指導地方土地開發之功能

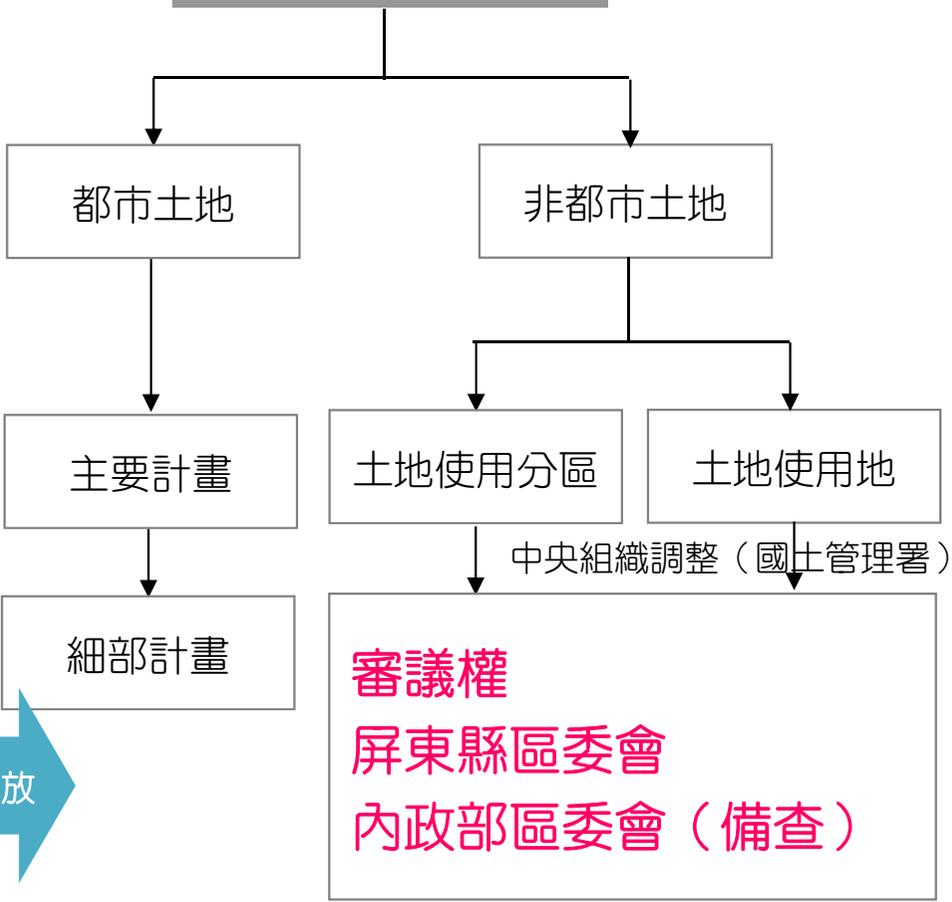


未來中央區域計畫審議體系：規劃權下放地方區域計畫



擬定權下放

屏東縣區域計畫

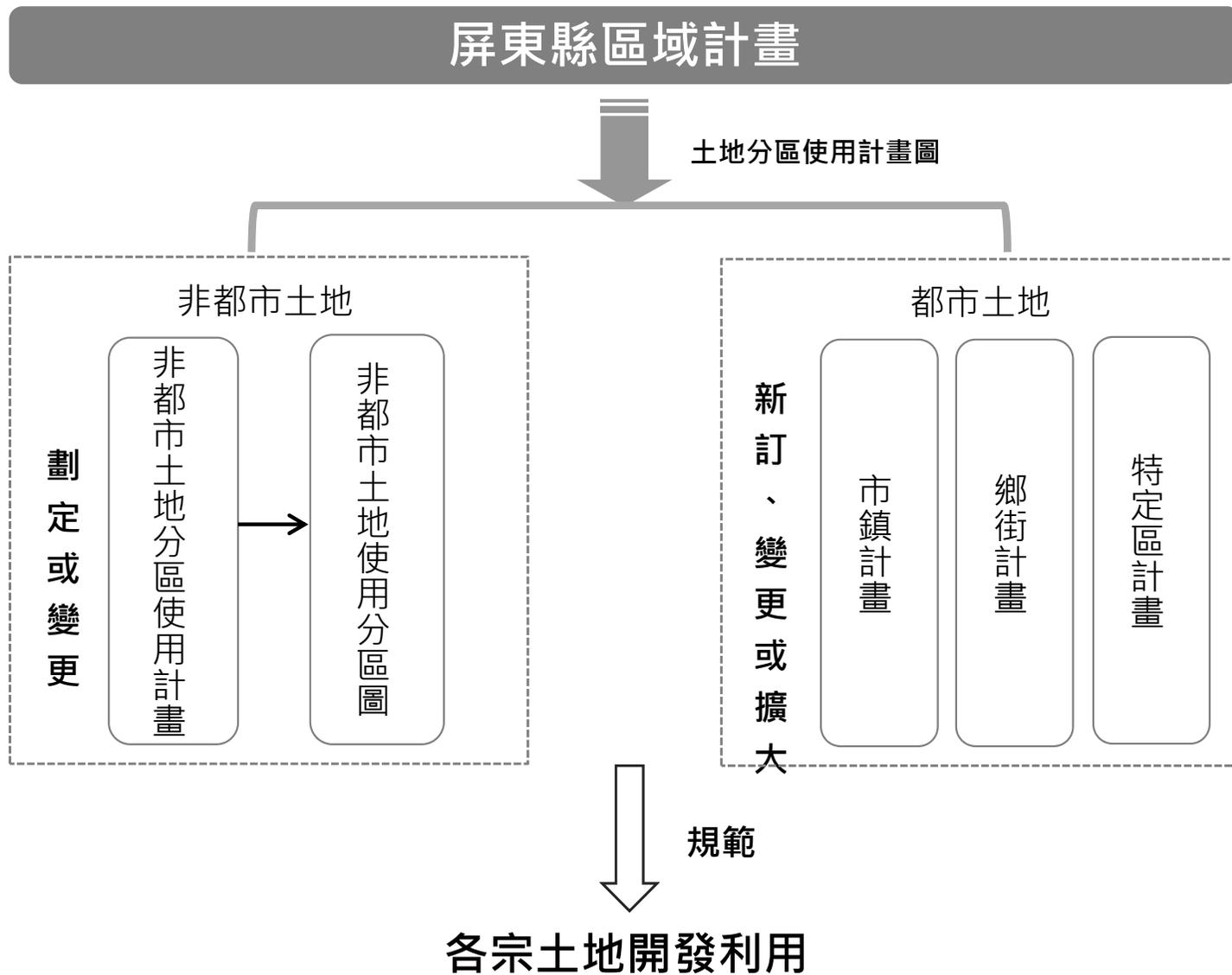


審議權下放

於空間計畫體系內，向下指導都市土地及非都市土地之開發利用

- 指導都市計畫新訂或擴大變更
- 指導非都市土地使用分區劃定與使用地編定、非都市土地使用分區變更

■ 研訂非都市土地各種使用分區劃定或檢討原則
 ■ 提出重要環境敏感或保育地區後續檢討變更方式



■ 指導新訂或擴大都市計畫之區位，規模，機能及各類型發展用地面積總量

區域計畫範圍及年期

■計畫範圍

◆約8,561km²（陸域約2,775km²，海域約5,786km²）

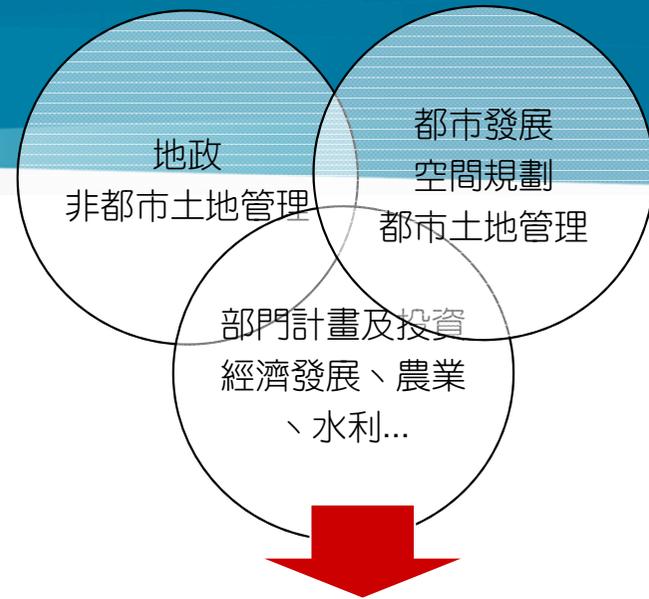
■計畫年期：至民國115年

■執行方式

◆參考「直轄市、縣（市）政府擬定區域計畫政策說明」之指導，本計畫由縣府城鄉發展處主辦，並成立縣府內跨局室工作小組，由縣長擔任召集人



屏東縣區域計畫3大執行重點



重點1：Planning V.S. Zoning

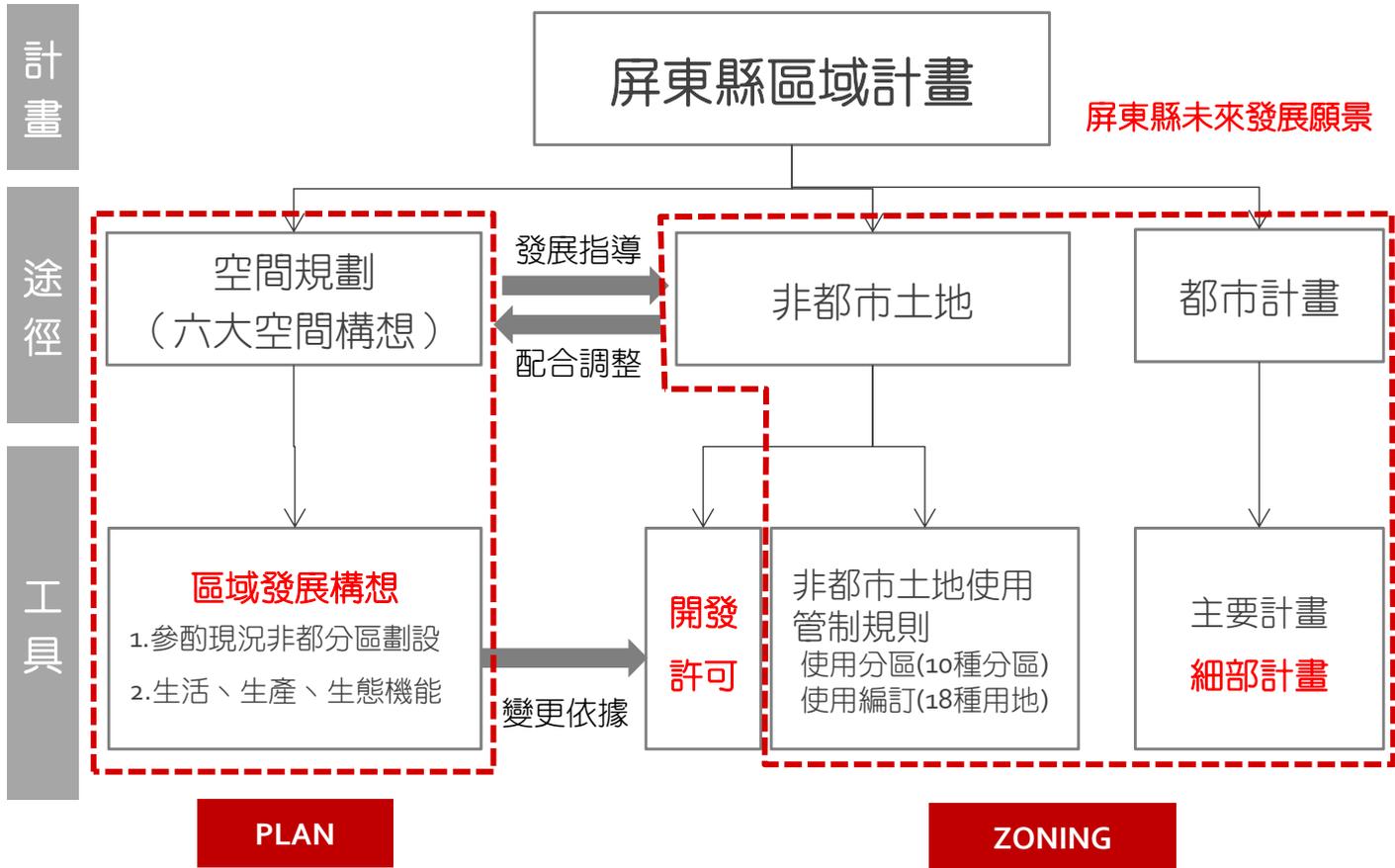
- 屏東縣空間發展構想 (Spatial Planning)
- 土地使用計畫：非都市及都市土地發展、變更之依據 (Zoning)

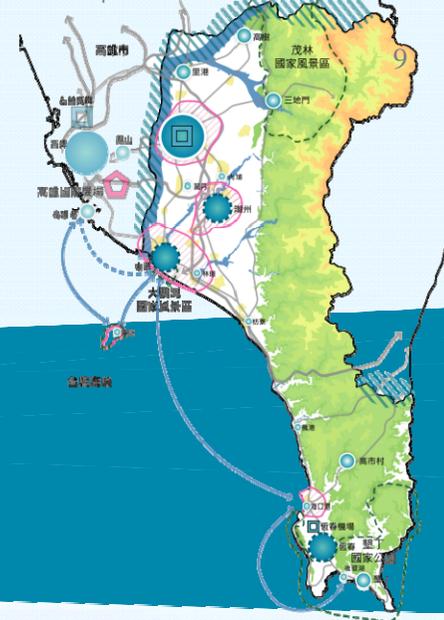
重點2：對接中央與屏東區域計畫執行機制

- 屏東縣區域計畫經內政部核定後公告實施
- 屏東縣區委會審議執行原則

重點3：協調民眾、縣府需求及區域發展

- 多元資訊
- 舉辦面對面溝通座談
- 解決過程中滾動式議題



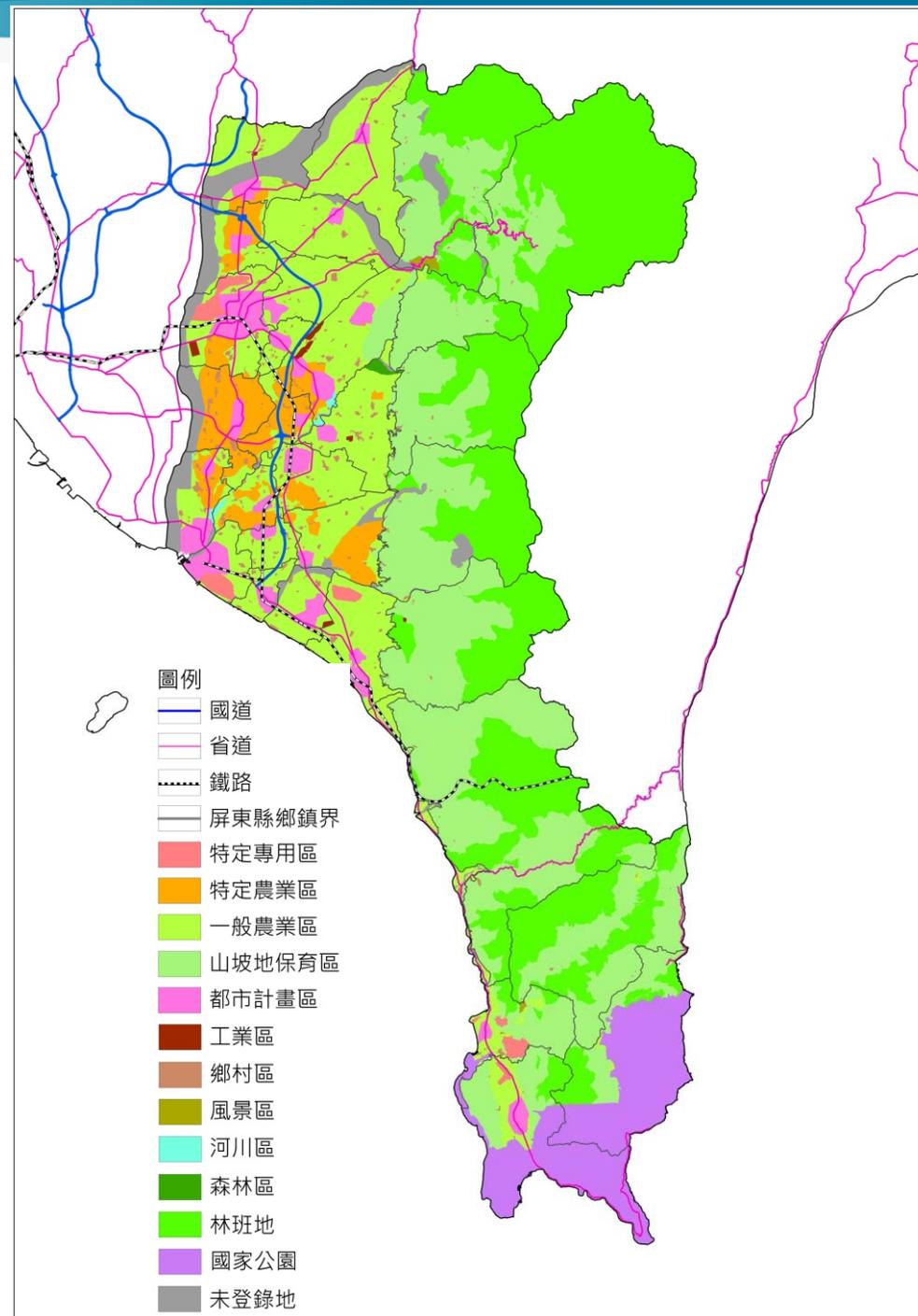


2. 農林地資源與利用規劃



非都市土地：山坡地保育區、森林區與一般農業區占68.7%

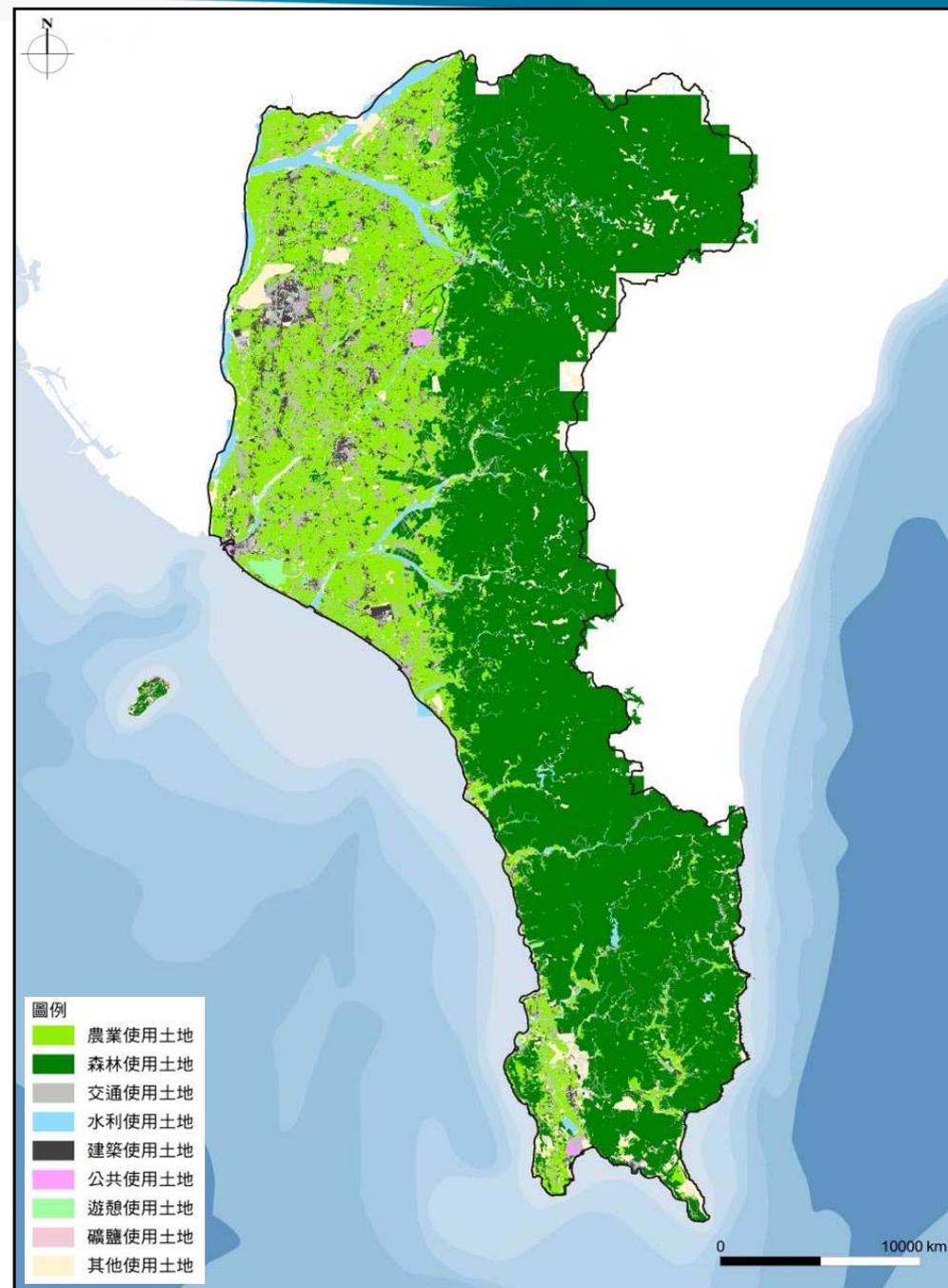
| 非都市土地分區 | 面積（公頃） | 占全縣面積百分比（%） |
|----------|--------------|-------------|
| 特定農業區 | 12,016.0299 | 4.33 |
| 一般農業區 | 52,241.4059 | 18.82 |
| 山坡地保育區 | 75,476.3963 | 27.19 |
| 森林區 | 62,971.5567 | 22.69 |
| 鄉村區 | 3,184.5446 | 1.15 |
| 工業區 | 1,003.1131 | 0.36 |
| 風景區 | 406.4904 | 0.15 |
| 國家公園區 | 12,897.9223 | 4.65 |
| 特定專用區、其他 | 5,736.0059 | 2.07 |
| 總計 | 225,933.4650 | 81.40 |
| 全縣面積 | 277,560.03 | 100 |



土地使用現況：森林使用與農業使用占全縣89.52%

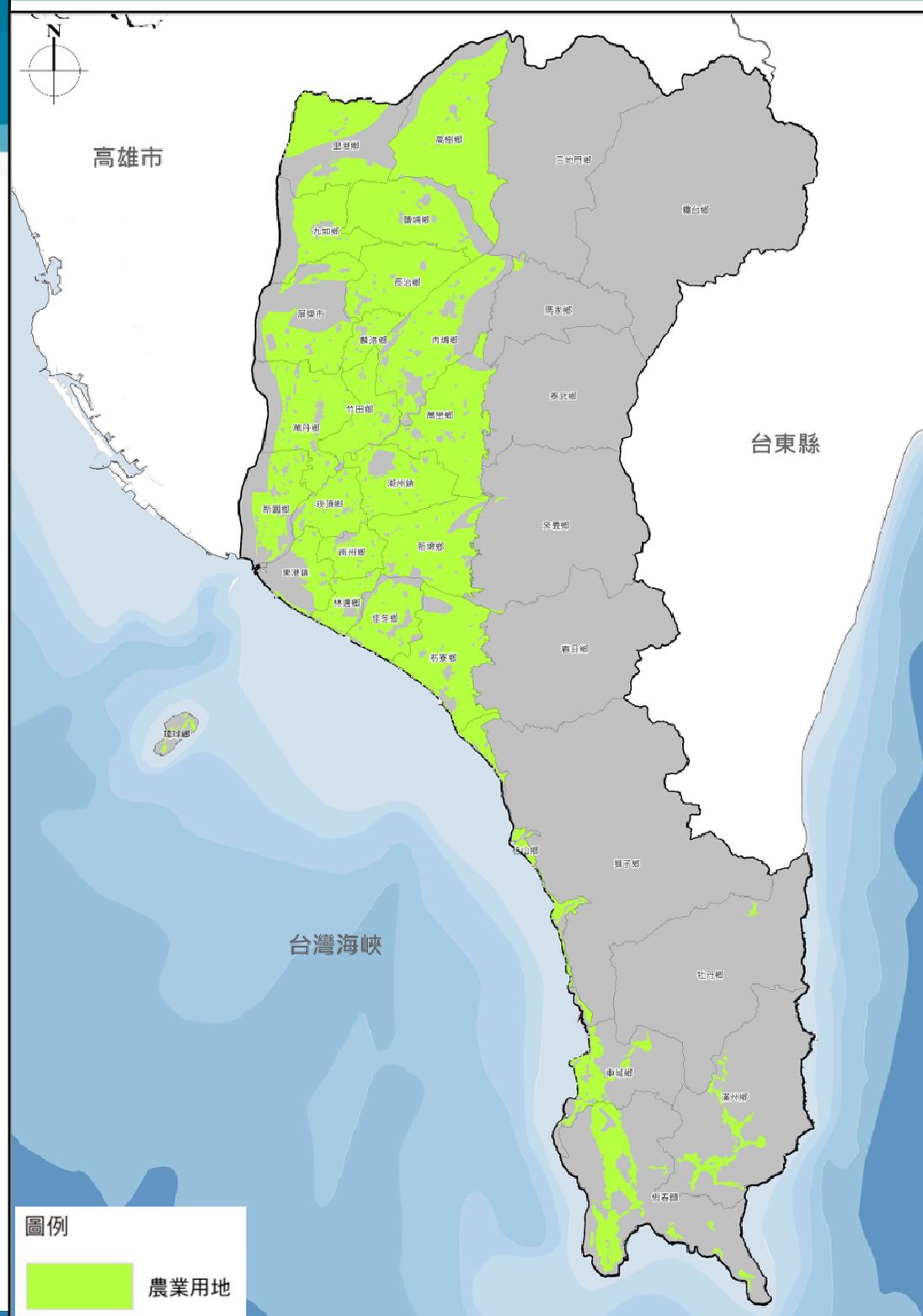
■以森林使用與農業使用占最大面積（89.52%）

| 使用項目 | 面積(平方公里) | 百分比(%) |
|------|----------|--------|
| 農業 | 737.79 | 28.24 |
| 森林 | 1,600.84 | 61.28 |
| 交通 | 35.29 | 1.35 |
| 水利 | 57.38 | 2.20 |
| 遊憩 | 55.00 | 2.11 |
| 公共 | 9.88 | 0.38 |
| 遊憩 | 10.09 | 0.39 |
| 礦鹽 | 1.11 | 0.04 |
| 其他 | 104.96 | 4.02 |
| 總計 | 2,612.37 | 100 |



農地現況

- 95年農業使用面積73,764公頃
(內政部國土測繪中心國土利用調查圖資)
- 99年農業使用面積74,888公頃
 - ◆ 耕作面積71,093.29公頃，水產養殖用地3,794.75公頃__屏東縣統計要覽
- 100年屏東縣可供農業生產土地總面積約86,859.74公頃
 - ◆ 都市計畫農業區+一般農業區+特定農業區+其他分區內農牧用地+墾丁國家公園內農業用地



農地規劃原則

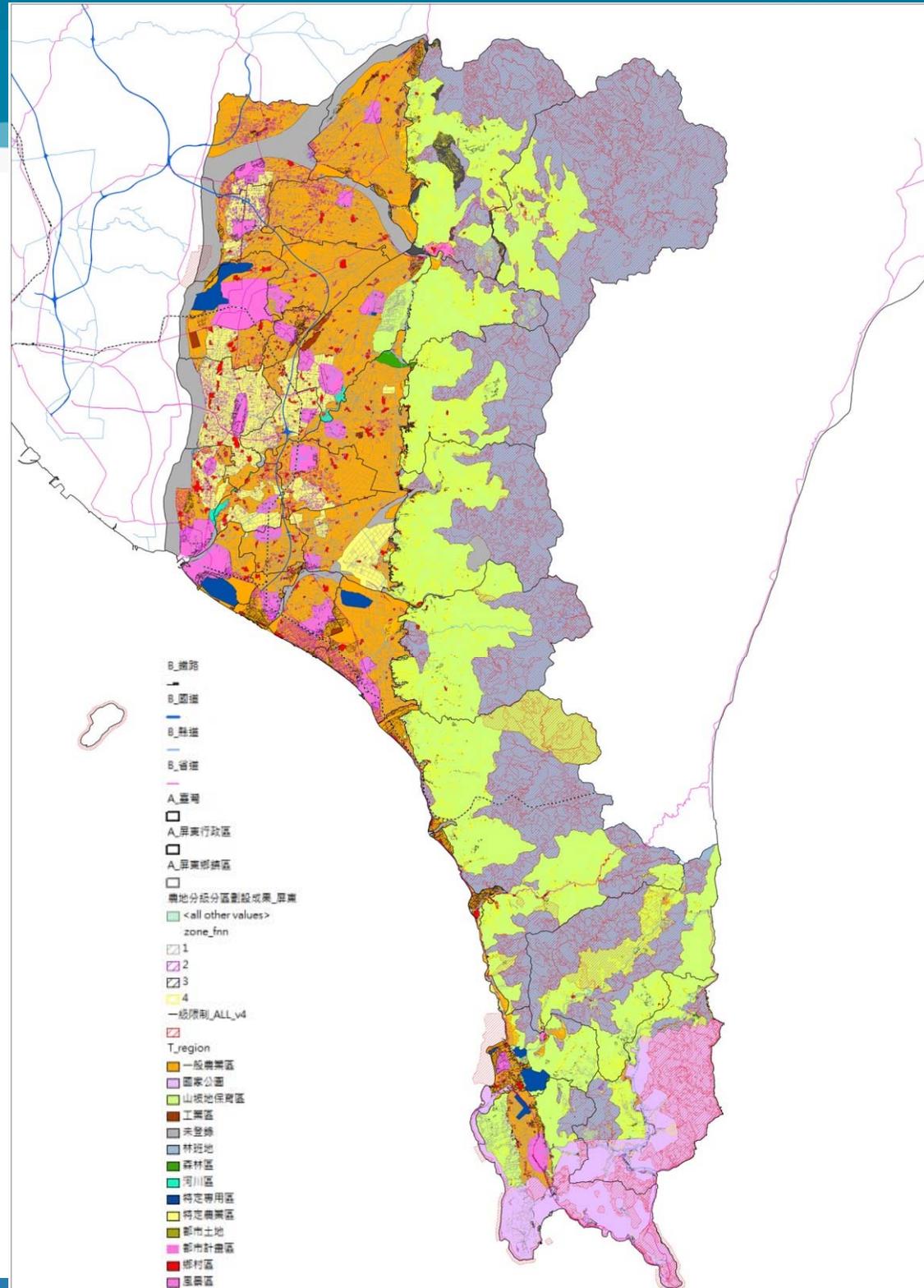
台灣北、中、南、東部區域計畫（第二次通盤檢討）

■ 特定農業區

- ◆ 各該直轄市、縣（市）範圍內檢討調整之**特定農業區**，應參酌101年行政院農業委員會農地資源空間規劃成果內之「**第一種農業區**」之區位、面積

■ 檢討特定農業區變更為一般農業區

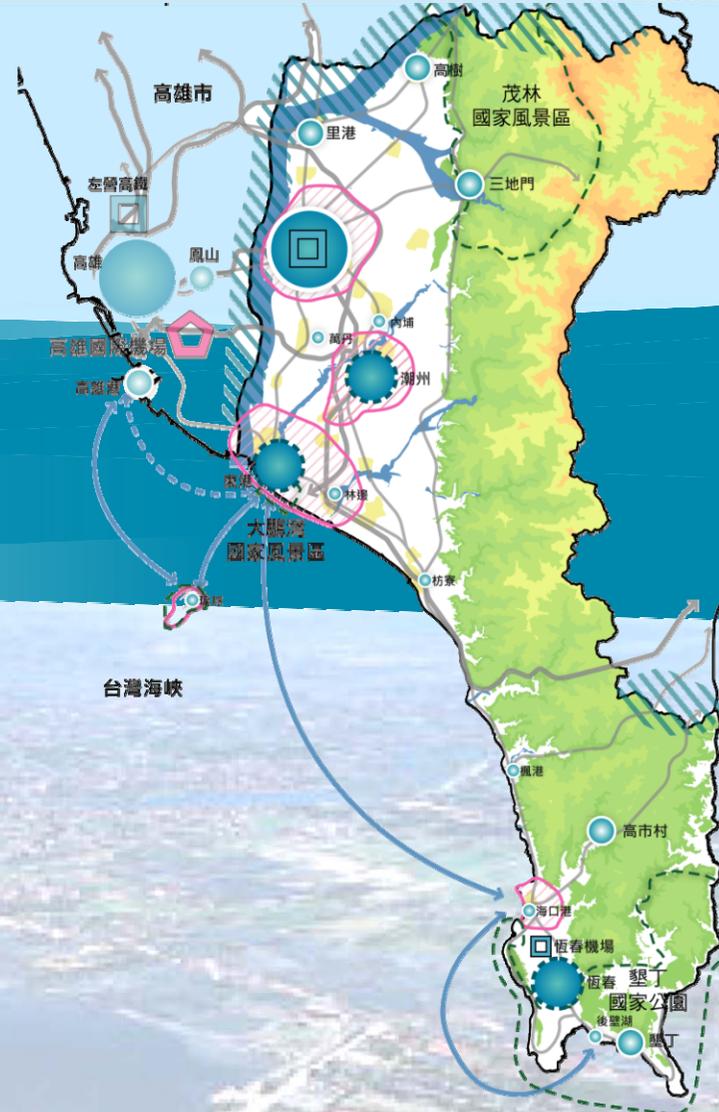
- ◆ 生產力較低或已被建築用地包圍之農地
- ◆ 經政府核定為**養殖漁業生產區**
- ◆ 遭受**風災、水災**等重大天然災害至不適劃設**特定農業區**



討論議題

- 農村再生發展區計畫之建議區位
 - 特定農業區及一般農業區檢討後之區為、範圍及面積
 - 農牧用地、林業用地等因地制宜之土管規範調整
 - 農業用地設施型及資源型（特定農業區、一般農業區、資源型風景區、森林區、山坡地保育區、河川區）使用分區需求區位
- ◆ 台灣北、中、南、東部區域計畫（第二次通盤檢討）（草案）指示為落實區域計畫對於土地使用之指導，區域計畫之環境保育、資源供給、城鄉發展、產業需求等整體政策及方向，應於土地開發利用之空間與規模提供指導，並於區域計畫劃設申請設施型使用分區（鄉村區、工業區、設施型風景區及特定專用區）變更之區位。該區位於區域計畫已劃設者，因具區位明確性，將來之開發許可申請，得就已劃設部分予以簡化

簡報結束·敬請指教





「屏東區域計畫第3場專家學者座談會」

岳裕智

102年05月

簡報大綱

壹

計畫背景說明

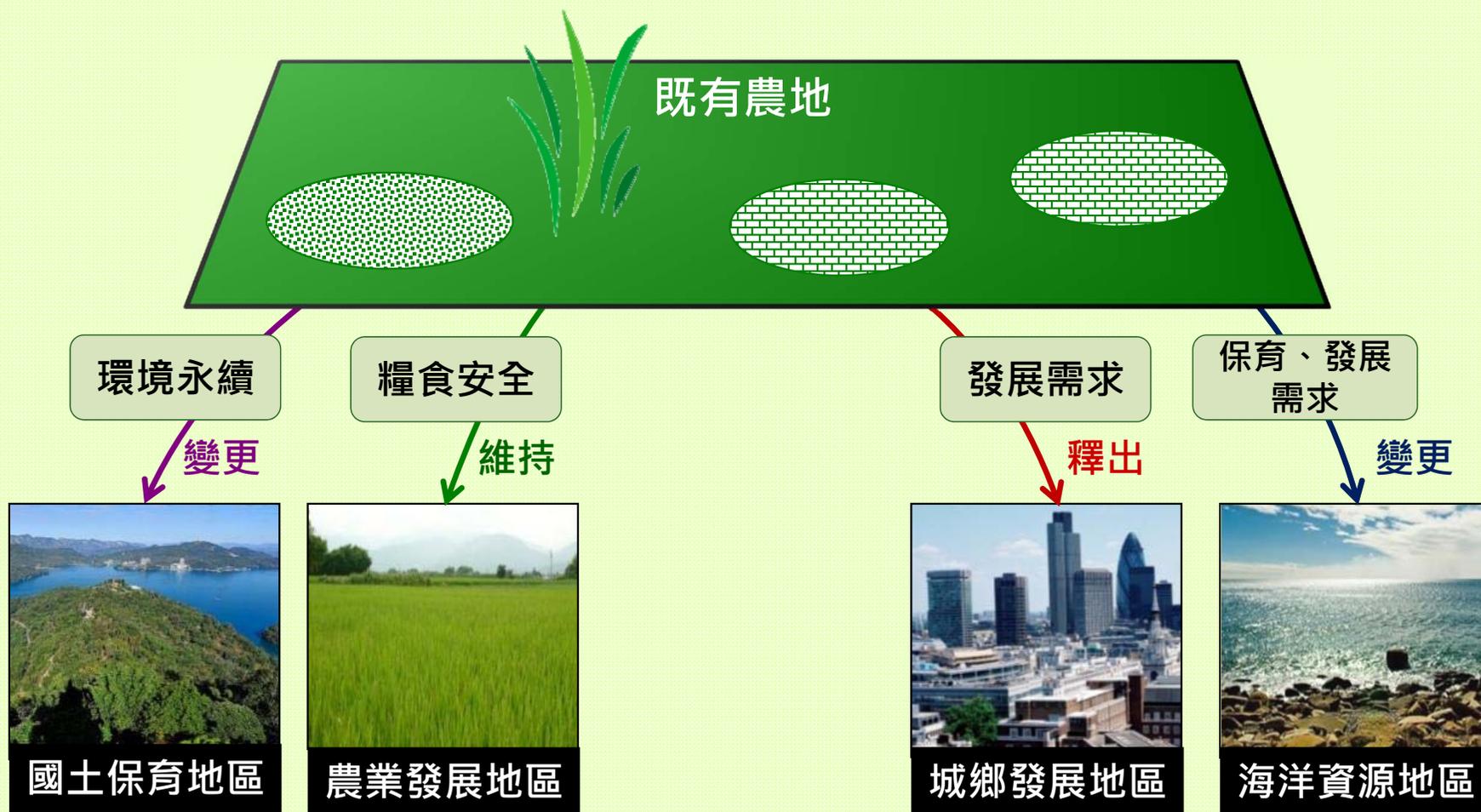
貳

屏東縣農地分級分區初步劃設成果



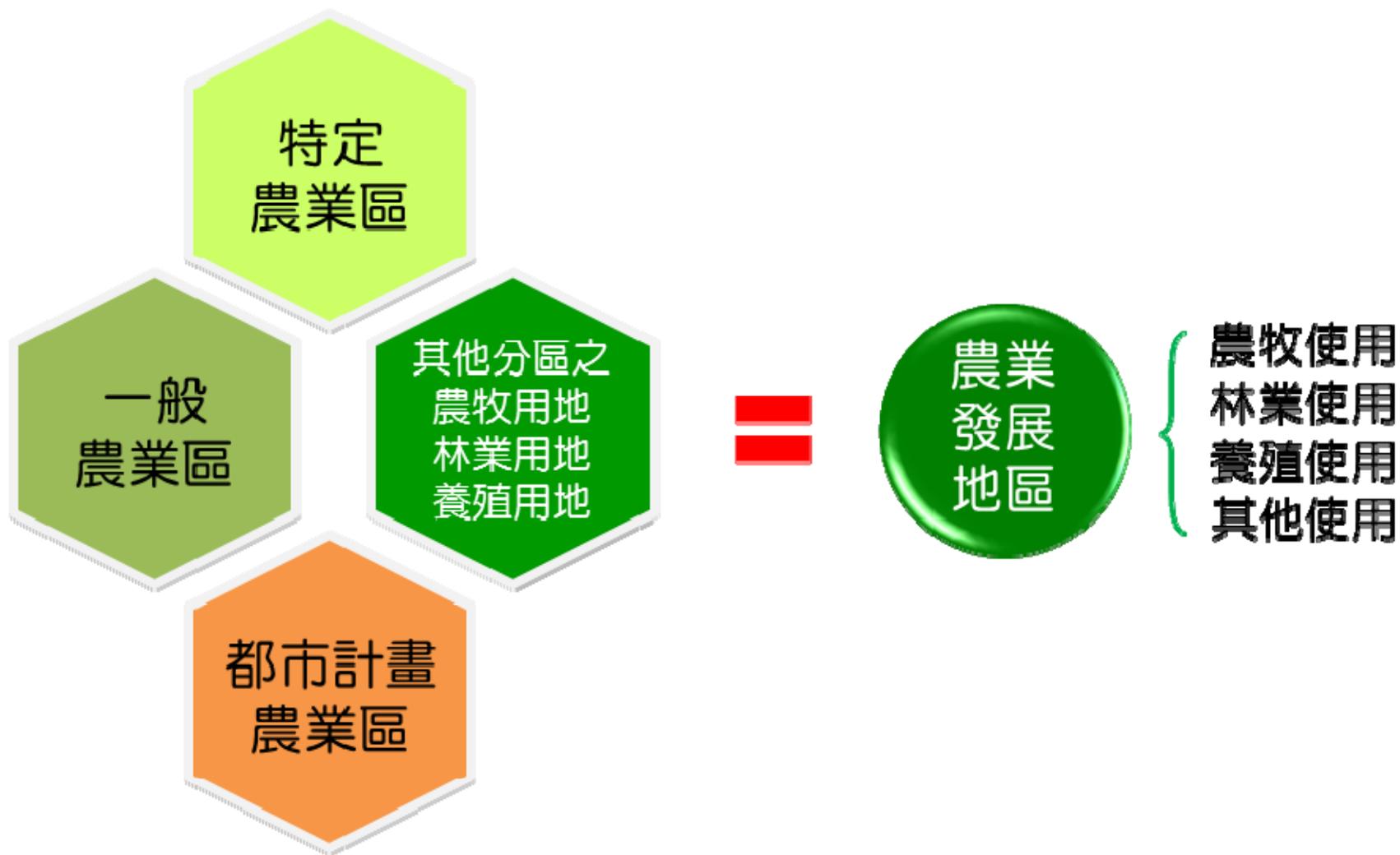
壹、農業發展地區分類分級分區劃設
計畫背景說明

- 國土計畫法草案



- 農業發展地區分類：

根據國土計畫法(草案)第二十三條第二款規定:「農業發展地區：依農業整體發展需要與產業類型及特性予以分類，並依農地資源特性就主、次要或可優先釋出農地等，予以分級。」**本計畫之農業發展地區分類，將依據農業土地使用方式，把農業土地分為：農牧使用、林業使用、養殖使用、其他使用，而後再針對其中之農地進行分級分區。**



| 分級分區 | 定義 |
|-------------------|--|
| 第一種農業區 (優良農地)* | 具備 <u>優良農業生產環境</u> 、 <u>維持糧食安全功能及曾經投資建設重大農業改良設施之土地</u> 。 |
| 第二種農業區* | 具有良好農業生產環境，在為達促進農業發展多元化之目標下，亦具有 <u>維持糧食生產功能</u> 。 |
| 第三種農業區* | 具有糧食生產功能，但 <u>生產環境受外在因素干擾之農業地區</u> 。 |
| 第四種農業區** | <u>擁有糧食生產功能、位於山坡地保育區或森林區之農地</u> ，此類農地環境較為敏感，在不破壞水土保持的情況下，得維持其農業生產使用。 |

*顏愛靜、賴宗裕、陳立夫(2004)，新國土計畫體系下農業用地分級分區管理機制建構之研究，行政院農委會。

**本研究整理

| 分區 | 定義 | 分級分區劃設準則 |
|---|---------------------------------|------------------|
| 第一種農業區 (優良農地) 當農地符合(1)或(2)· 並且為(3)時，即符合 第一種農業區(優良農 地)之定義 | 具備優良農業生產環 境、維持糧食安全功 能 (1) | 位於重要農業發展區 |
| | | 位於水稻適栽性等級一或等級二 |
| | | 位於山坡地宜農牧地一級地或二級地 |
| | 曾經投資建設重大農 業改良設施 (2) | 位於水利灌溉區 |
| | | 位於農業經營專區 |
| | 擁有良好生產環境 (3) | 最小面積規模大於(≥)25公頃 |
| 農業生產使用面積佔操作單元內土地百分比大於(≥)70% | | |

| 分區 | 定義 | 分級分區劃設準則 |
|--------|------------------------|------------------------------|
| 第二種農業區 | 具有良好農業生產環境(1) | 平地地區非屬第一種農業區(優良農地)及第三種農業區之農地 |
| | 農業發展多元化但仍有維持糧食生產之功能(2) | |

| 分區 | 定義 | 分級分區劃設準則 |
|--|-------------|-----------------------------|
| 第三種農業區 當農地符合其中任一準則時，即符合第三種農業區之定義 | 生產環境受外在因素干擾 | 接鄰高鐵特定區、國道交流道或省道 |
| | | 接鄰工業區或都市發展用地 |
| | | 農業生產使用面積佔操作單元內土地百分比小於(<)30% |
| | | 接鄰污染地區或已受到汙染地區 |

農三受交通、汙染等外在因素干擾，各縣市外在因素不同，**依既有現地狀況進行現有準則調整。**

- **接鄰**：操作單元鄰近道路或工業區及都市發展用地
- **環域(BUFFER)**：以道路或道路或工業區及都市發展用地等外在因素為基準，環域(BUFFER)若干公尺，其標準則依各縣市情況不同可有所調整
- **因地制宜**：
 - ① 花蓮、台東→台九線
 - ② 桃園→埤塘
 - ③ 科學園區

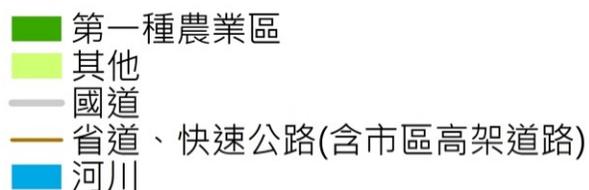
| 分區 | 定義 | 分級分區劃設準則 |
|------------|---------|---|
| 第四種 農業區 | 位於坡地之農地 | 山坡地宜農牧地三級地以上(包括三級地、四級地、宜林地五級地與加強保育地六級地) |



貳、屏東縣農地分級分區初步
劃設成果

屏東縣農地分級分區 初步劃設成果

農一初步劃設成果-屏東縣



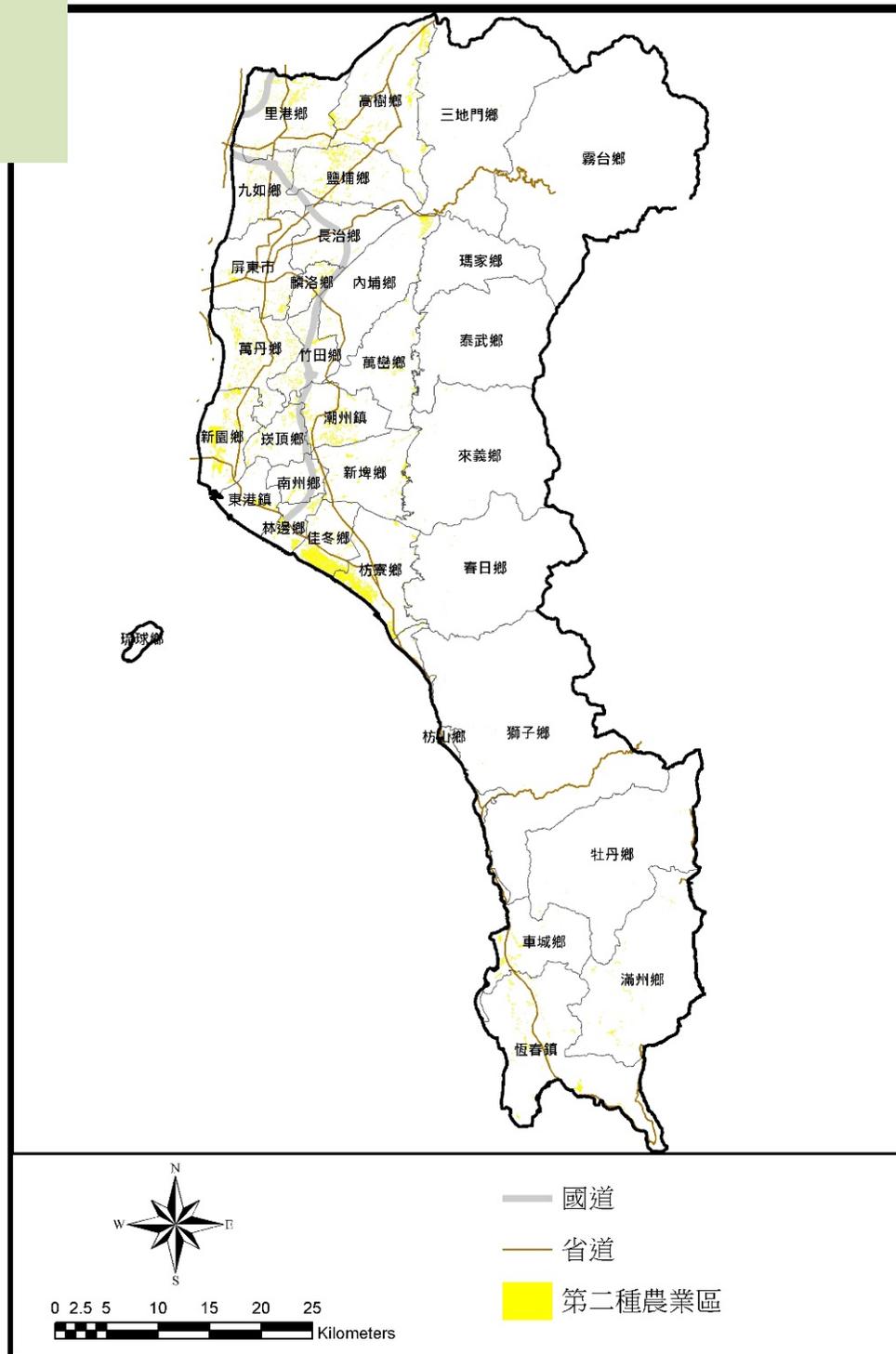
| 農業區 | 總計(公頃) | % |
|---------------|------------------|---------------|
| 第一種農業區 | 73,217.02 | 73.57 |
| 第二種農業區 | 5,356.89 | 5.38 |
| 第三種農業區 | 5,457.96 | 5.48 |
| 第四種農業區 | 15,489.94 | 15.56 |
| 總計 | 99,521.81 | 100.00 |



屏東縣農地分級分區 初步劃設成果

農二初步劃設成果-屏東縣

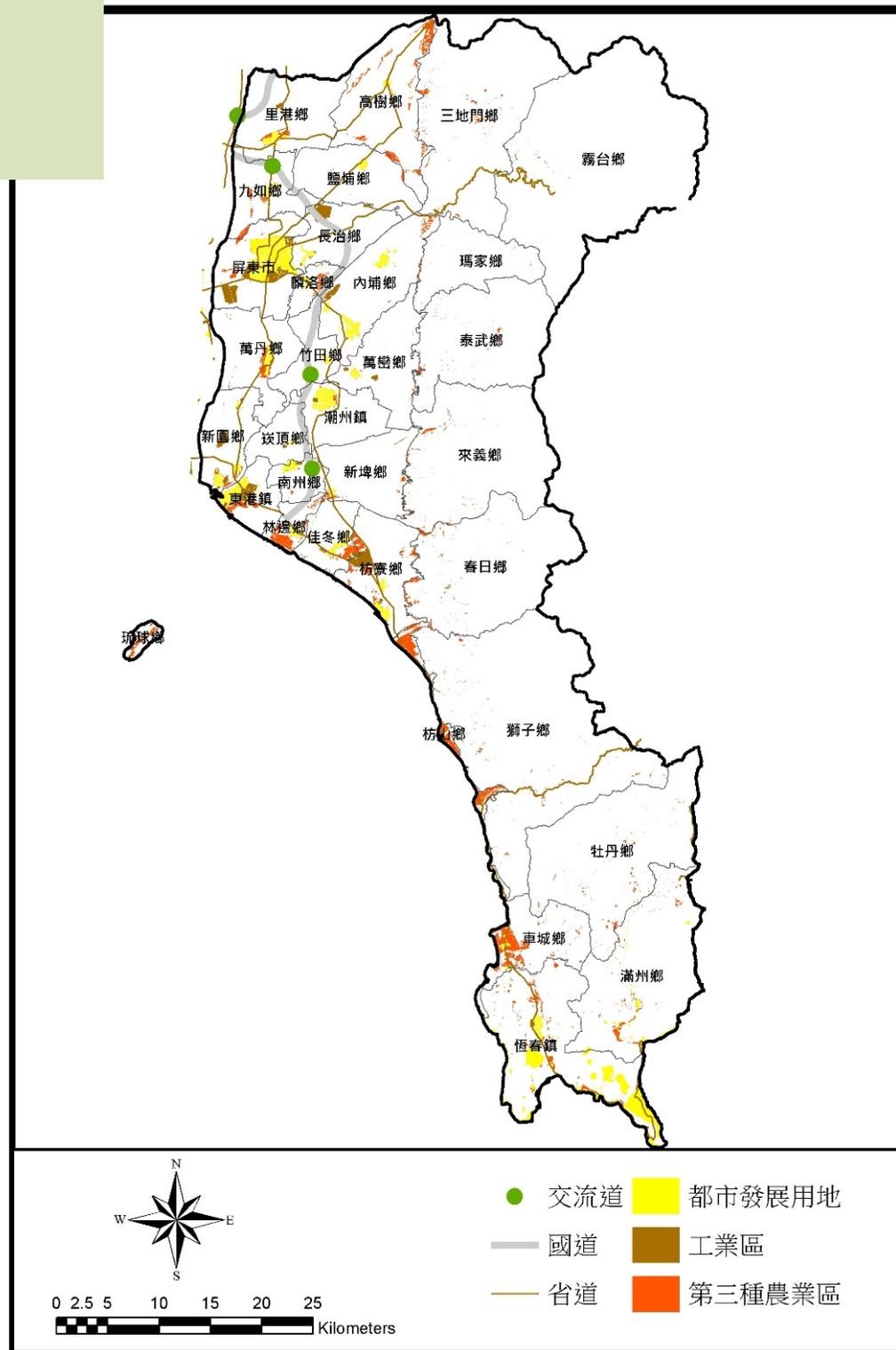
| 農業區 | 總計(公頃) | % |
|---------------|-----------------|-------------|
| 第一種農業區 | 73,217.02 | 73.57 |
| 第二種農業區 | 5,356.89 | 5.38 |
| 第三種農業區 | 5,457.96 | 5.48 |
| 第四種農業區 | 15,489.94 | 15.56 |
| 總計 | 99,521.81 | 100.00 |



屏東縣農地分級分區 初步劃設成果

農三初步劃設成果-屏東縣

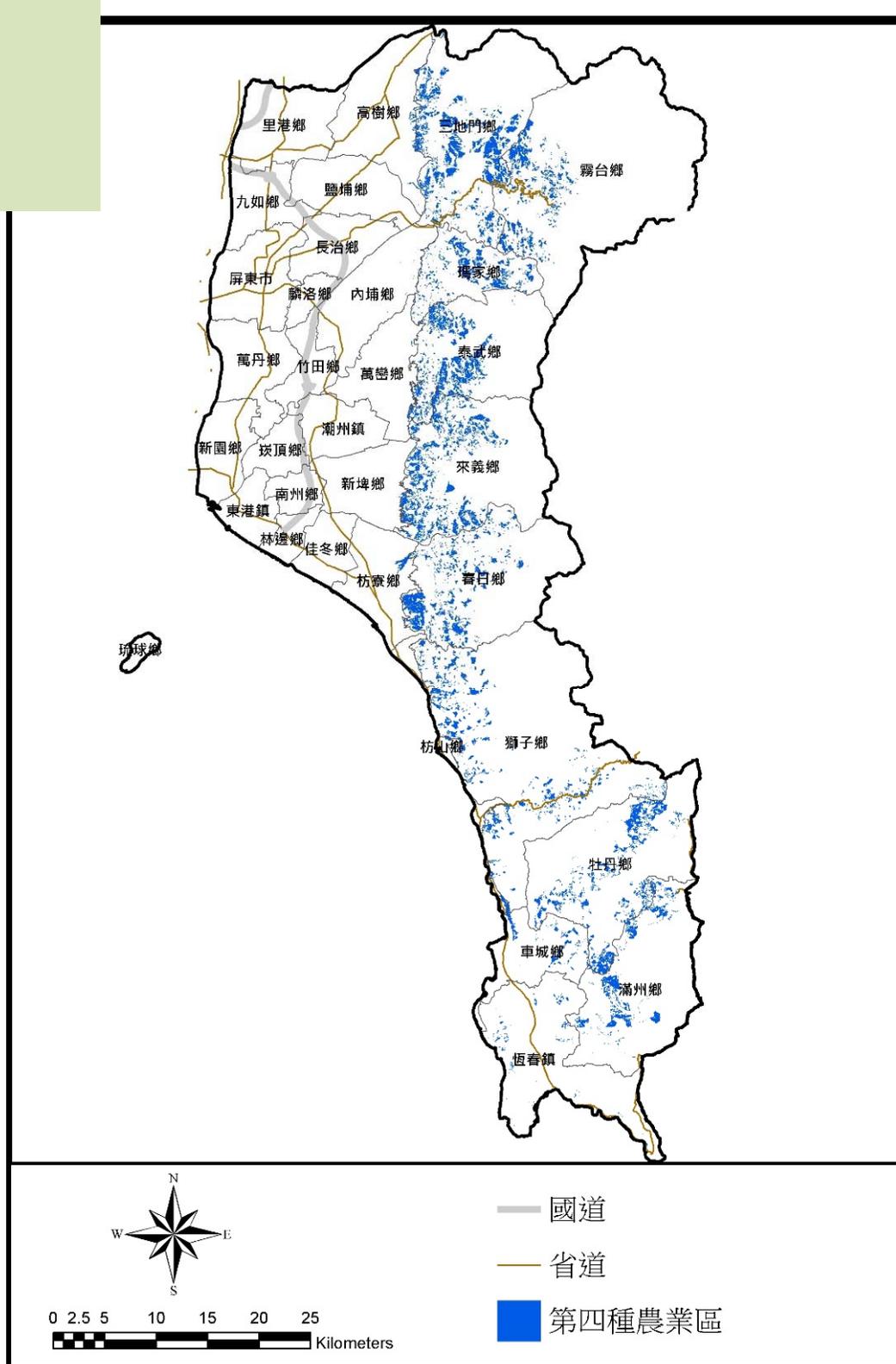
| 農業區 | 總計(公頃) | % |
|---------------|-----------------|-------------|
| 第一種農業區 | 73,217.02 | 73.57 |
| 第二種農業區 | 5,356.89 | 5.38 |
| 第三種農業區 | 5,457.96 | 5.48 |
| 第四種農業區 | 15,489.94 | 15.56 |
| 總計 | 99,521.81 | 100.00 |



屏東縣農地分級分區 初步劃設成果

農四初步劃設成果-屏東縣

| 農業區 | 總計(公頃) | % |
|---------------|------------------|--------------|
| 第一種農業區 | 73,217.02 | 73.57 |
| 第二種農業區 | 5,356.89 | 5.38 |
| 第三種農業區 | 5,457.96 | 5.48 |
| 第四種農業區 | 15,489.94 | 15.56 |
| 總計 | 99,521.81 | 100.00 |





- 簡報結束 敬請指教 -