

## 「屏東縣區域計畫」第二場專家學者座談會

時、會議時間：102 年 5 月 8 日（星期三），14：30~17：00

場、會議地點：屏東縣政府 304 會議室（屏東市自由路527號）

參、主辦單位：屏東縣政府

建、產研單位：城都身環境發展策略管理發展有限公司

任、出席單位：紅籌到單

陸、議程：

| 時間          | 議程             | 內容  |
|-------------|----------------|---|
| 14:00~14:30 | 報到             | 簽到就座  |
| 14:30~14:35 | 會議開始           | 主持人介紹來賓並宣佈會議開始  |
| 14:35~14:45 | 簡報<br>(10分鐘)   | 本次專題講座題目及背景說明<br>主講人：屏東縣政府城鄉發展處   |
| 14:45~15:05 | 簡報<br>(20分鐘)   | 屏東縣觀光產業發展策略<br>主講人：黃教授勝雄（國立屏東商業技術學院休閒事業經營系）   |
| 15:05~15:25 | 簡報<br>(20分鐘)   | 屏東縣觀光產業成長與空間發展機制<br>主講人：陳教授永森（國立高雄師範大學地理學系）   |
| 15:25~17:00 | 綜合座談<br>(85分鐘) | 主持人：黃秘書長肇崇<br>與談人：<br>李處長吉弘            屏東縣政府城鄉發展處<br>陳處長貞蓉            墾丁國家公園管理處<br>簡處長慶慈            大鵬灣國家風景區管理處<br>許處長正雄            茂林國家風景區管理處<br>張理事長榮薛           屏東縣旅館商業同業公會<br>吳副理事長炫東        屏東縣觀光協會<br>郭總經理子義           屏東汽車客運（股）公司<br>吳教授立彥            義守大學公共政策與管理學系<br>陳教授永森            高雄師範大學地理學系<br>鄭教授子廷            義守大學公共政策與管理學系<br>黃教授勝雄            國立屏東商業技術學院休閒事業經營系 |

## 柒、討論與啟

### 一、專家學者之規劃團隊

#### (一) 國立屏東農業技術學院休閒產業經營系 黃教授明傑

1. 遊客旅遊型態應朝向分層發展來思考，分為團客或散客、平日或假日。例如內埔為屏東人口第二大鄉鎮，相對來說服務觀光遊客的人力潛力高，但卻非目前屏東的觀光亮點之一，就內埔的地方特色而言，建議其觀光發展策略應朝向生態旅遊或深度旅遊的旅遊型態，吸引的遊客則會以散客為主，且分散在平常日，非屬於墾丁淡旺季極度明顯的旅遊模式。
2. 在活動期程拉長的觀光策略下，則其應朝向擴大旅遊來思考。例如將墾丁春吶的活動期程拉長的概念下，則其活動地點則不應侷限在墾丁，可選擇其他適合的景點，舉辦屬於屏東音樂祭的一系列活動，才能真正為屏東整體觀光帶來平衡的契機。

#### (二) 國立高雄第一師範大學地理學系 陳教授永森

1. 區域計畫賦予地方政府很大的主導權，來訂定符合地方需求的土地使用管制規則。
2. 屏東縣觀光發展問題主要在於僅有點的發展，而缺乏觀光系統的整體發展策略。

#### (三) 義守大學公共政策管理學系 吳教授中彥

1. 依中華經濟研究院的研究顯示，屏東縣的觀光產值效益尚未留在縣內，主因在於屏東縣的觀光產值都落入在外縣市旅行社，這是屏東觀光發展的困境之一。
2. 可針對特殊性目的遊客或專家學者，提出專門性遊程，例如，每年八田與一誕辰時，日本有些專家會特地來台去探訪嘉南大圳、總爺糖廠等一些日治時期的相關重大工程建設，來紀念八田與一。屏東集結相關具獨特紀念意義的觀光景點，來發展一系列的專門性遊程。
3. 觀光遊程的主要重點有，（1）內容：須考量到遊客對觀光體驗的期待感與經驗價值；（2）交通：依遊客量來調整交通運輸動線或工具；（3）住宿：不應過度集中發展，要適度地將遊客量引導到其他各鄉鎮；（4）接待；（5）事件行銷；（6）紀念品；（7）特色文創等七大重點都皆須考量。
4. 對觀光遊憩景點，目前應思考透過區域計畫來劃設總量管制，才能減少土地失序開發的問題。且對於各鄉鎮的觀光定位須明確，才能以此利基作為後續指認觀光發展
5. 空間規劃策略
  - （1）聚焦：例如，主力發展墾丁觀光，再逐步將遊客帶動至週遭鄉鎮，將觀光效益範圍拉大。

(2) 多樣化：多樣化的遊程及配套措施，藉此吸引各類型遊客。

(3) 營運模式設計：將觀光景點分類，發展不同的遊憩營運模式。

#### (四) 義守大學公共政策與管理學系 劉教授之評

1. 區域計畫能夠達到空間指導的功能，並不會影響目前合法的土地使用。
2. 若對於某一區域政府部門與地方民眾皆統一共識，區域計畫直接指導區域發展定位或分區功能。
3. 此次區域計畫最大核心是，成為中央或地方各項部門計畫或法規的整合平台。希望透過此平台將各種不合時宜的計畫或法規進行修正。
4. 對於屏東縣課題方面未來持續進行 3 大項的研究：
  - (1) 設施型與資源型（保育型）的土地劃分，觀光資源一方面既是保護對象，一方面又是無法缺少的產業，因此未來在觀光發展的空間指認上的拿捏是需要多加思量。
  - (2) 各地方的觀光資源都具特殊性，因此在土地管制規則上，如何提出適當的管制規則是未來區域計畫重要的擬定課題。
  - (3) 在資源有限的前提下，屏東縣的觀光資源應集中投入？抑或分散均衡發展？此一觀光策略會影響區域計畫對空間進行指認的一大因素，也會影響未來屏東整體觀光發展的走向。
5. 綜整與會來賓的發言，屏東目前觀光課題：
  - (1) 主要不是觀光客不足，而是觀光旅遊需要高質化。根據統計，2 天一夜遊客所產生的觀光產值高於當天往返遊客的產值六倍，因此應努力朝向增加觀光產值。
  - (2) 對於分眾遊程的觀光規劃，應針對觀光遊客型態、觀光目的，亦或觀光天數的不同等再更加細分。
  - (3) 屏東觀光問題是軟體重於硬體，若要朝向成為國際觀光大縣，應捫心自問是屏東是否有足夠的國際觀光人才培育；是否有足夠的軟體資源來向國際行銷。
  - (4) 在觀光發展的角色上，政府部門非以辦活動為主，而是配合民間單位，來整合所有的觀光資訊及提供相關服務資源。

## 二、中央、地方政府之相關單位

### (一) 營建署總和企劃組 施工科員之評

1. 在擬定區域計畫過程上，如遇困難，可以正式或非正式管道與署內聯繫，期許透過良好的溝通，使屏東區域計畫能與三通政策相符合。

## (二) 屏東縣政府城鄉發展處 李處長吉弘

1. 屏東縣教育處於今年舉辦了「星光吶喊」的觀星活動，吸引了許多天文愛好者與一般民眾的參與。此活動既不汙染環境，也遊客也會長時間待在恆春，對於相關觀光展業皆有助益，未來有機會成為恆春新的觀光型態。
2. 今日與會來賓所提出的觀光策略，若未來有共識，則就會形成對於空間的需求，因此就會落實到區域計畫對於觀光發展空間擬定適宜之原則。

## (三) 茂林國家風景區管理處 許處長正雄

1. 屏東山線旅遊的軟硬體的供給量不足，也常受到天災影響，因此觀光發展受到限制。
2. 在空間區位的限制下，屏北三鄉地區的觀光旅遊常受限於交通不便捷，因此提出「山海轉軸」的理念，申請台灣好行的大眾運輸工具，利用國道 3 號與台 24 線，將屏北三鄉與東港大鵬灣串聯起來，形成一條獨特的山海軸線，而長治鄉則成為此路線的轉軸點。此一親山親水旅遊線若能形成，則為屏東觀光發展的空間平衡跨出一大步；但此一構想還是需有足夠的客運量來支撐。
3. 屏北地區觀光有空域的飛行傘和輕航機、極限運動、原住民的部落觀光（德文、達來及舊筏灣等）以及生態觀光，觀光資源十分非常豐富，如何營造具有獨特性的觀光旅遊，則應多加思考。
4. 屏北地區因受限於環境的問題，其所能承載遊客量不高，觀光模式屬於分眾觀光。
5. 在茂林國家風景區的範圍內，土地使用再細分為 5 個次分區：
  - (1) 特別保護區：嚴格禁止進入。
  - (2) 自然景觀區：以保育、保護為主要原則，但在少破壞性且安全措施足夠的狀況下，可為重要的賞景地區。
  - (3) 服務設施區：以停車場、公共廁所等為主。
  - (4) 遊憩設施區：以相關遊憩設施為主。
  - (5) 一般使用區：多以一般農業區、特定農業區等，其他屬非都市土地的使用分區為主。
6. 如上所述之五個次分區中，服務設施區及遊憩設施區會與自然景觀區有所重疊，此部分應集中發展、有效管理，而風景區內的土地開發或管制必須因地制宜，才能引導使風景區內土地發揮其適當功效。其他非風景區內的鄉鎮，也應該制定其合適的土地使用管制原則，而非只是一味想加入國家風景區，無限擴大國家風景區的範圍。

#### (四) 大鵬灣國家風景區管理處 簡處長慶發

1. 公部門應該為屏東觀光產業做積極的行銷，打開國際能見度。
2. 小琉球的觀光發展目前課題面臨該如何永續發展，是否能透過區域計畫直接針對小琉球的空間發展進行明確的規範，
3. 小琉球目前有許多區塊被林務局劃設為保安林，但在實際調查中不符合現況需求，也無重大必要性，因而限制許多小琉球的觀光發展，是否能透過此機會將此限制解除重新思量當地需求。
4. 缺乏許多發展觀光遊憩活動的相關法源依據，或與其他法令相互牴觸，例如小琉球的水上活動、大鵬灣的夜間遊湖、賽車活動；甚至是東琉線碼頭的擴建，也因相關單位規範法令的不同而受到阻礙。以上問題是否能透過區域計劃對空間的直接指導，來解決眾多法令重疊或衝突的地方。
5. 是否能透過區域計畫擬定的過程中，下放給地方政府的權限，來因地制宜的為屏東的觀光發展空間作明確的指導，才能更加有效率的將觀光

#### (五) 屏東縣旅遊發展委員會 張理事長榮華

1. 屏東縣地形為加長型，觀光旅遊人口的動線，多經由西邊國道 1 號、國道 3 號、88 快速道路及台 1 線，進入屏東，較無考量東邊入口動線。
2. 觀光旅遊的行銷，要能使遊客停留 2 天 1 夜，才能將觀光產值留在屏東。
3. 屏東縣的觀光特色需定位清楚結合當地文創產業，並且建設充足的軟硬體設備，才能與旅遊業者策略聯盟，共同發展當地觀光。
4. 屏東縣目前相關觀光領域及服務業的人才不足。
5. 觀光景點需總量管制，才不會致使為過量遊客降低觀光服務品質，也可降低觀光資源的破壞。

#### (六) 屏東汽車客運(聯)公司 郭總經理子義

1. 思考規劃【墾丁快線】多元化的路線，依據不同的季節、景點、節慶、遊客需求及旅遊型態，可以增加停留點（半日遊或一日遊），並結合地方資源，透過政府的相關補助計畫與住宿業者的優惠房價，提高遊客回遊的機率。
2. 對於觀光來說，舉辦活動是一個特效藥，可以吸引許多遊客。在屏東目前最廣為人知的活動為東港鮪魚季及墾丁春吶，但局限於由私部門自行規劃，公部門應積極投入資源提高其國際知名度；並且將期程拉長形成一系列帶狀活動，可以留住更多觀光收益。
3. 建議蒐集來訪遊客的完整資訊，並加以分析，針對不同的遊客特性進行遊程規劃，主動行銷，以利未來觀光政策的擬定及觀光產業的發展

捌、會議宗况照片





## 六、簽到簿

### 擬定「屏東縣區域計畫」委託技術服務案 第二場專家學者座談會

#### 簽到簿

壹、時 間：102年5月8日(星期三)，14:30-17:00

貳、地 點：屏東縣政府 304 會議室

參、出席單位及人員：

| 單位            | 職稱       | 簽名  |
|---------------|----------|-----|
| 屏東縣政府         | 黃肇崇 秘書長  |     |
| 屏東縣政府城鄉發展處    | 李吉弘 處長   | 李吉弘 |
| 屏東縣政府觀光傳播處    | 鄧鳳蘭 處長   | 鄧鳳蘭 |
| 墾丁國家公園管理處     | 陳貞蓉 處長   |     |
| 大鵬灣國家風景區管理處   | 簡慶發 處長   | 簡慶發 |
| 茂林國家風景區管理處    | 許正雄 處長   | 許正雄 |
| 屏東縣旅館商業同業公會   | 張榮南 理事長  | 張榮南 |
| 屏東縣觀光協會       | 吳炫東 副理事長 |     |
| 屏東汽車客運(股)公司   | 郭子義 總經理  | 郭子義 |
| 義守大學公共政策與管理學系 | 吳文彥 教授   | 吳文彥 |

| 單位                | 職稱     | 簽名  |
|-------------------|--------|-----|
| 國立高雄師範大學地理學系      | 陳永森 教授 | 陳永森 |
| 義守大學公共政策與管理學系     | 鄭安廷 教授 | 鄭安廷 |
| 國立屏東商業技術學院休閒事業經營系 | 黃勝雄 教授 | 黃勝雄 |
| 屏東縣政府財政處          | 彭琇琳 科長 | 彭琇琳 |
| 屏東縣政府農業處          | 葉昱呈 科長 |     |
| 屏東縣政府地政處          | 王麗娟 科長 |     |
| 屏東縣政府研考處          | 李美枝 科長 | 李美枝 |
| 屏東縣政府工務處          | 黃有成 技正 |     |
| 屏東縣政府原住民處         | 馮珮玲 科長 |     |
| 屏東縣政府文化處          | 許世文 科長 |     |
| 屏東縣政府水利處          | 郭峯志 技正 |     |
| 屏東縣政府觀光傳播處        | 黃國維 科長 |     |
| 屏東縣政府環境保護局        | 謝燦騰 科長 |     |
|                   |        |     |

| 單位                | 職稱 | 簽名  |
|-------------------|----|-----|
| 屏東縣政府城鄉發展處        | 科員 | 潘國剛 |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
| 屏東縣政府觀光傳播處        | 科員 | 葉裕佳 |
|                   | 科員 | 黃皓寬 |
|                   |    |     |
| 行政院營建署區域計畫規劃輔導服務團 |    |     |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
| 墾丁國家公園管理處         |    |     |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
| 大鵬灣國家風景區管理處       |    |     |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
| 茂林國家風景區管理處        | 課長 | 江宜芳 |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
|                   |    |     |
|                   |    |     |

科員  
許曾強

| 單位               | 職稱  | 簽名  |
|------------------|-----|-----|
| 屏東縣旅館商業同業公會      | 理事長 | 張榮南 |
|                  |     |     |
|                  |     |     |
| 屏東縣觀光協會          |     |     |
|                  |     |     |
|                  |     |     |
| 屏東汽車客運(股)公司      |     |     |
|                  |     |     |
|                  |     |     |
| 墾丁悠活麗緻渡假村        |     |     |
|                  |     |     |
|                  |     |     |
| 城都國際開發規劃管理顧問有限公司 |     |     |
|                  |     |     |
|                  |     |     |
| 社會處              | 技師  | 張嘉琦 |
| 內埔鄉公所            | 技士  | 汪志勇 |
| 工務處              | 技士  | 張嘉宏 |
| 麟蹄鄉公所            | 技士  | 李松椿 |
|                  |     |     |

| 單位        | 職稱   | 簽名  |
|-----------|------|-----|
| 管運署綜合計區化  | 工務員  | 施雅玲 |
| 牡丹鄉公所     | 村幹事  | 潘去女 |
| 春日鄉公所     | 職代技士 | 吳國雄 |
| 佳冬鄉公所     | 約僱人員 | 潘慧華 |
| 三地門鄉公所    | 課長   | 潘德茂 |
|           | 職代   | 賴志  |
| 琉球鄉公所     | 課長   | 李雅芝 |
| 原住民處產業發展科 | 科課長  | 林仁豐 |
| 林邊鄉公所     | 課員   | 陳象宇 |
| 林邊鄉公所     | 課員   | 邱善寧 |
| 杉山鄉公所     |      | 呂俊奇 |
| 文化處       | 約僱   | 蕭惠娟 |
| 萬巒鄉公所     | 技佐   | 黃品勝 |
| 春日鄉公所     | 課長   | 林致  |
| 屏東鄉公所     | 市管員  | 黃培端 |

