

檔 號：
保存年限：

屏東縣政府 函

地址：900屏東縣屏東市自由路527號
承辦人：林沐陽
電話：08-7320415#3322
傳真：08-7342403
電子信箱：a001528@oa.pthg.gov.tw

高雄市新光路38號25樓之6
受文者：城都國際開發規劃管理顧問有限公司

發文日期：中華民國102年2月1日
發文字號：屏府城規字第10203311700號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如主旨

主旨：檢送本府102年1月22日召開擬定「屏東縣區域計畫」案第三次工作小組會議紀錄乙份，請依決議事項辦理，不另行文，請 查照。

說明：依據本府102年1月11日屏府城規字第10200870800號開會通知單續辦。

正本：黃秘書長肇崇、王秘書榮愷、洪教授富峰、內政部營建署、內政部推動直轄市、縣(市)區域計畫規劃團隊、本府城鄉發展處(李處長吉弘)、本府財政處(彭科長琇琳)、本府農業處(葉科長昱呈)、本府地政處(王科長麗娟)、本府研考處(李科長美枝)、本府工務處(黃技正有成)、本府原住民處(馮科長珮玲)、本府文化處(許科長世文)、本府水利處(郭技正峯志)、本府觀光傳播處(黃科長國維)、屏東縣政府環境保護局(謝科長璨騰)、城都國際開發規劃管理顧問有限公司

副本：本府城鄉發展處城鄉規劃科

縣長 曹 啓 鴻

擬定「屏東縣區域計畫」案第三次工作小組會議紀錄

壹、**時間**：民國 102 年 1 月 22 日（星期二）上午 9 時 00 分

貳、**地點**：屏東縣政府 304 會議室

參、**主席**：李處長吉弘代理
記錄彙整：林沐陽
（因黃秘書長肇崇另有要公，由城鄉發展處李處長吉弘代理主持）

肆、**出席人員**：詳簽到簿

伍、**規劃單位簡報**：(略)

陸、**與會人員發言紀要**：

一、主席

- (一) 請規劃單位將各單位所提出的問題放在計畫書適當的位置，並因應回應，將來以便瞭實際內容。
- (二) 本工作小組成員仍照原定人數組成，倘將來如有針對特定議題，再請相關單位列席參與研議。
- (三) 請釐清區域計畫裡面有關各部門計畫的內容是什麼，例如：原住民的議題，是屬於部門計畫還是個別逐項去描述？
- (四) 簡報中有許多課題，這些課題是從基本資料中分析出來的，那之間應要有關連性和邏輯性，避免前後不一。
- (五) 前面階段都在做現況分析，皆是二手資料，而沒去做現場分析，可能會造成圖資和現況不一，建議再做復查工作。
- (六) 有關海域的資料課題對於我們而言有點陌生，建議可以廣泛多做資料蒐集，盡量往中央去尋找資料。
- (七) 區域計畫中要處理的課題有部門計畫和公共設施計畫可能會跨鄉鎮的計畫，要注意有這樣的基本觀念。另外在實際生活層面方面，例如潮州東港生活方面是依賴高雄還是屏東？故要去做實際調查，這跟土地使用和公共設施需求有關。
- (八) 區域計畫是為了未來的發展所訂定，按照計畫書人口的推估將來人口會有變動，其公共設施也要有所因應，至於細節可以列在部門計畫中去詳談。另像計畫書中提及滿州、瑪家那邊住宅建築缺乏，但當從觀光發展來看，觀光發展用地卻也很需要建築，這是很值得去思考的問題。
- (九) 確認恆春航空機場的班次。

- (十) 四重溪的溫泉雖然是看似乎平坦，可是卻是山坡地，應該要和遊憩區納入綜合考量，是否可以自行劃設山坡地範圍，或免水保範圍，探討這些議題納入區域計畫考量對本縣是助益的。
- (十一) 高屏溪是高雄和屏東的交界，兩邊發展也不儘相同，這方面也可以論述一下。
- (十二) 本縣工業用地不在於量的不足，而是區位的問題，這方面應該是放在部門計畫中探討；而是否要把工業用地移出都市計畫範圍？但是移出又會影響優良農田，這是值得深思的問題。
- (十三) 本縣轉運中心部分，也是交通部門要注意的議題，本縣有枋寮、東港、潮州等都是大的轉運中心，將來也會在墾丁建立轉運中心。
- (十四) 本縣擁有 70%的自然海岸，因此要多加保護，要針對這方面多因應。
- (十五) 屏東的發展定位標題要再多加思考該如何定義？
- (十六) 有關水庫集水區，現階段要優先處理的是東港溪，因為工業用地受到阻礙，本府與水利署、環保署皆在努力，因此希望將水庫集水區的議題納入本次的規劃。

二、王秘書榮愷

- (一) 建議下次可請民政處、社會處及衛生局相關單位參加與會。
- (二) 中央政策和地方政策該如何整合？例如養水種電計畫，土地的使用和轉型規劃，建議規劃單位可以補充敘述在計畫書內。
- (三) 有關高屏大湖的工程，因為動用大湖的某區段將影響毛豆生產區的產值，建議可以將相關議題提入計畫書；而士文水庫和中央似乎有不同的聲音，建議請規劃單位可以整合資料。
- (四) 將來本縣的區域計畫是否為法定計畫？如果是，那將來底下的土地使用計畫是否要在屏東縣區域計畫下指導規劃，那是否會和屏東縣綜合土地使用計畫會有衝突？請審慎思考一下。
- (五) 屏東縣有很多軍方的土地，像機場、大武營都是大塊的軍方土地，不知道是否將來區域計畫中也會規範到軍方的土地？
- (六) 有關計畫書中屏東發展願景中「幸福屏東，低碳生活」，其中幸福屏東的指標該如何訂定？
- (七) 計畫書中有關屏東市鎮計畫數量是否應該修正為三個？計畫書 p-194 有些鄉鎮的資料應該要稍微修正補充。
- (八) 未來屏東的交通發展動線和交流道(例如竹田、大鵬灣、長治)在空間上應該如何結合？

三、地政處 王科長麗娟

- (一) 計畫書中有關屏東縣六大功能分區的內容只有在現有的政策下去規劃，建議規劃單位應提出願景，而不是框在既有的計畫。
- (二) 內政部二通內容中決定特定農業區要劃為優良農田，而本縣有很多特定農業區，加上優良農田大都位居本縣中央地帶，可是在六大功能分區中卻沒有提及到優良農田的資料，是否本縣因內政部的規範就不能去規範優良農田？

四、文化處 許科長世文

生態發展區域該如何界定及減低發展強度的範圍要作界定，例如：小琉球的觀光人數大量湧入卻造成生態的破壞，事後再來來做生態保護有點緩不進及，所以應要做事前的範圍界定釐清。

五、環保局 施技士明聰

- (一) 依據行政院環境保護署 101 年 10 月 17 日環署綜字第 1010093308 號公告，縣(市)區域計畫屬應實施環境影響評估之政策細項，建議應提早規劃環境影響評估事宜，以免造成送部審議之時間落後。
- (二) 建議應將影響環境品質之規劃納入本次區域計畫檢討，以提升本縣生活環境品質，例如：農業區內養豬業、養雞鴨鵝對環境影響，應檢討設置區位，清潔養殖區等。

六、農業處 葉科長昱呈

請規劃單位就台糖公司土地進行資料蒐集及分析內容包括：

1. 一般農業區及特定農業區之面積及比例。
2. 目前之用途分析：包括造林面積、農作使用面積、學校使用面積、遊憩使用面積之統計分析。

七、觀光傳播處 黃科長國維

- (一) 從期初至期中有關水域資料及法規調查與收集先予辦理、彙整可做為未來畫設開發或管制使用，並於期末提供。
- (二) 生態觀光劃設風景區涉及或重疊森林區農業區等各分區且大都落在原住民區域或屏中、南地區，可建議於說明會各鄉鎮提出轄區內適宜劃設風景區地區。
- (三) 除檢討水土保持相關法規外請併同蒐集檢討山坡地範圍資料並討論。
- (四) 需考量墾丁恆春半島遊憩需求及相關法規限制議題。
- (五) 建議「溫泉區」改為「溫泉水資源」。

- (六) 建議研討交通設施議題，例如：五里亭機場使用效率。
- (七) 自然人文生態景觀區劃設課題應予敘明。
- (八) 海岸一定範圍劃設風景區、遊憩用地議題應予敘明。

八、原住民處 陳科員冠群

請規劃單位修正計畫書錯字：p2-13 農業永續發展策略中「1. 高屏平原……山地門(熱帶咖啡)」的「山」字及 p2-14 觀光遊憩發展策略中「3. 屏東山地門…」的「山」字。

九、財政處 彭科長琇琳

本次區域計畫中提及本縣環境敏感地區規劃的內容和方向比較少，是否區域計畫是扣除環境敏感地區以外的土地去發展？可是本縣有 83% 是環境敏感地，對於這些土地的區域發展和產業發展和對於環境敏感地的衝突請規劃單位於計畫書中釐清。

十、工務處 黃技正有成

- (一) 報告書之陳述內容應請述如計畫目標、計畫內容、執行進度…。報告內有關統計數據(如 p2-135 自來水普及率…)，請說明統計時間以避免統計數據與時間產生落差。
- (二) 報告書 p2-135 交通設施論述太過籠統，請針對本縣交通問題補充資料，以市民使用或外來遊客角度分析造成之交通問題。
- (三) 報告書 p-172(三)環境設施請補充污水處理廠之檢討。
- (四) 報告書內容部分表格、統計資料過時請檢討。
- (五) 報告書課題二第 3 點大眾運輸系統部分建議移至課題一檢討。
- (六) 報告書 p4-35 五防災策略與海岸保護課題一說明，請補充氣候變遷造成自然環境因素改變使得環境敏感地區之形成，請檢討補充。
- (七) 報告書中提區域發展針對道路系統部分，著墨不詳，建議針對屏東縣整體發展及中央現有計畫型工程研擬本縣交通道路系統整合，闡建可行策略及方向。

十一、水利處 郭技正峯志

- (一) 本縣 83% 之土地為環境敏感區對於土地使用管制環境敏感區(限制發展區、條件發展區)造成本縣區域發展及計畫影響為何？各項限制、條件區域地區發展是否有檢討空間，本縣區域計畫成果應提出積極建議及實質發展策略，以決解當前發展課題。
- (二) 對於專家座談會及未來地方說明會問題描述及回復，建議導入既有收集資訊背景描述及策略建議具體方案，作為未來區域計畫發展參

考。

十二、業務單位（城鄉發展處 城鄉規劃科）

有關政策環評的部分，因為這是政策上的問題，但是因為現在區域計畫刻正擬定中，如果有後續擴充的部分，我們在擬定計畫中依循繼續執行。

十三、規劃單位綜合回應：

（一）水利顧問-丁教授澈士

- 1、上次工作座談會中，提及針對水資源的取得和保護，往後如果相關政策對區域計畫是有幫助，也一併納入區域計畫。而伏流水取得的量和區域攸關於核准的單位，而且它是屬於地面水，故將來如可以免實施環評，對於水資源開發利用是一大幫助。
- 2、有關濕地的保護，現在也是內政部營建署正在推動的一項重要計畫，那如何將生態介入或者是將水資源是一項重要的計畫，將來也會針對不同的特性做解釋去連結屏東縣的特性。
- 3、針對文化處提及生態之界定，我們會針對中央及地方的見解互做結合。

（二）城都國際開發規劃管理顧問有限公司

- 1、針對觀傳處水域的問題，將來也會納入補充；生態觀光的部份將來在行動方案會加以因應。至於是否 5 公頃以上的開發，還要配合中央的部份來檢討。
- 2、針對農業處提及台糖和軍方的土地，因為區域計畫不太會去注意權屬，但我們還是會蒐集資料去考量。
- 3、針對養殖區域，也是地層下陷區，依據營建署的定義將來區域計畫會是劃設區域的決策，讓未來將來的決定更理性。
- 4、針對工務處提出針對錯字的部分還有完成時間期程的部份，會去加以修正。至於天氣因素會再多著墨，期末會在針對特定區域政策環評程序多著墨。
- 5、針對地政處提出未來六大分區遠景的部分，未來我們也會經過團隊討論提出更前瞻性的看法。至於特定農業區的部分還是要回歸總量管制的部分，區位的部分還是要由地方單位去劃設，在未來劃設還是要多做討論，故之後我們會針對不同主管機關辦理多場協調會，初步討論一個決策共識。
- 6、針對王秘書提出法定計畫事項，將來還是要設置區域計畫委員會審議和向中央報核。
- 7、針對生命園區或養水種電等計畫的部分將來也多在計畫書內多加描述；而毛豆生產因為是高產值產業，將來也會在區域計畫遵循內政部

原則劃設一個定位；交通節點的指導，將來也會在交通計畫部份加以描述。

- 8、在邊界的部份和永豐棧或墾丁等課題使否在一定範圍內要做環評管制設施或在許可範圍內做許可條件，可以在未來討論中進行。
- 9、針對環境敏感地區的規範，因為將來區域計畫會是法定計畫，像土地使用管制規則或審議規範等等皆可在區域計畫下訂定規範，雖然環境敏感地區是屬於中央管制，本縣區域計畫是沒有權責去進行調動，但是我們區域計畫是可以做為一個溝通的平台，進行目前規劃下進行調處，我們實際利用空間指導訂定劃定和變更的原則來針對適合屏東縣的原則。
- 10、環境敏感地區和產業發展競合時該如何處理？其實區域計畫就是要處理這方面的困境，區域計畫也想提供上位計畫來指導未來的使用。
- 11、有關人口推估部分，規劃團隊是依照規劃手冊規定，依據經建會 2012 年~2060 年和屏東所佔的比例分派，將來有關屏東幸福生活公園等特殊計畫會造成人口遷移回歸部分，我們將來也會加註回來。
- 12、有關政策環評部分，本契約書定在期末時繳交，因為當時環評法還在修改，而政策環評大多都是敘述，所以規劃團隊預定在期中階段的相關論述部分先完成書圖部分。
- 13、針對期中的地方說明會，我們會針對各行政區域所提出議題和空間的構想來論述溝通。而期末會進行第二輪的說明會，將會論述分析出來的課題和鄉鎮公所來做溝通。
- 14、未來我們也會視狀況每 1~2 週來與各相關單位安排多場座談會或工作會議來進行協商。

柒、討論議題及決議：

案由、審議擬定「屏東縣區域計畫」案期初報告

決議：

- 一、本案期初報告原則同意通過，請規劃單位依契約規定續辦理相關事宜。
- 二、本次會議與會單位所提議意見綜合整理如上，請規劃單位配合辦理或納為修正內容之參考，並納入本案期中報告。

捌、臨時動議：

案由、區域計畫所涉內容廣泛，由規劃團隊擬定議題定期提請召開工作小組會議並視議題敬邀中央各部會長官與會研議

決議：本臨時動議案由規劃單位已於會議簡報載明並於會議進行討論，請規劃單位後續依循確實辦理。

玖、散會：上午 12 時 00 分

召開擬定「屏東縣區域計畫」案第三次工作小組會議簽到簿

1. 時間：102年1月22日（星期二）上午9時00分

2. 地點：本府304會議室

3. 主持人：黃秘書長肇崇

Handwritten signature

記錄彙整：林沐陽

4. 出席單位及人員：如下

單位	職稱	姓名	簽名處
秘書	秘書	王榮愷	<i>王榮愷</i> ✓
高雄師範大學	教授	洪富峰	
內政部營建署			
內政部營建署 直轄市、縣 (市)區域計 畫規劃團隊			
農業處	科長	葉昱呈	<i>葉昱呈</i> ✓
地政處	科長	王麗娟	<i>王麗娟</i> ✓
研考處	科長	李美枝	
工務處	技正	黃有成	<i>黃有成</i> ✓
原住民處	科長	馮珮玲	<i>馮冠珮代</i> ✓
文化處	科長	許世文	<i>許世文</i> ✓

水利處	技正	郭峯志	郭峯志 ✓
觀光傳播處	科長	黃國維	黃國維 ✓
財政處	科長	彭琇琳	彭琇琳 ✓
環境保護局	科長	謝璨騰	謝明聰代 ✓
城鄉發展處	處長	李吉弘	李吉弘 ✓
城鄉發展處城鄉規劃科			傅國金 孫子恩 ✓
城都國際開發規劃管理顧問有限公司			徐弘宇 丁淑士 許鳳升 杜永昌 王昆蓉 王怡云